

Noticia: El 84% de los ayuntamientos apenas gestiona el 14% de todos los ingresos municipales

Autor: Russell Bedford, comunicación 10-5-2012.

Madrid, 10 de mayo de 2012.

Los ayuntamientos con menos de 5.000 habitantes, el 83,7% de las corporaciones locales españolas, apenas gestionaron en 2010, último año con datos definitivos de liquidación de presupuestos, el 13,8% de los ingresos municipales totales, según se desprende del informe 'La eficiencia de los ayuntamientos españoles', realizado por la firma internacional de auditoría y asesoramiento legal Russell Bedford.

Este dato pone de manifiesto la baja eficiencia económica del entramado municipal español, puesto que la inmensa mayoría de los entes locales -6.796 de 8.116- solo ingresaron 7.715 millones de euros de un total de 55.942 millones -sin incluir las diputaciones provinciales--, mientras que los 145 municipios más poblados, aquellos con más de 50.000 habitantes, gestionaron casi 30.200 millones de euros (el 54%), pese a solo suponer el 1,8% del número de entes. Por su parte, los ayuntamientos con un censo entre 5.000 y 50.000 habitantes ingresaron algo más de 18.000 millones, el 32% del total.

Si se mide la eficiencia en términos de población e ingresos, el comportamiento de los municipios más pequeños y los más grandes es similar. De este modo, los ayuntamientos con menos de 5.000 habitantes tienen prácticamente el mismo peso en la población total (12,7%) que en los ingresos (13,8%), algo que también sucede en los grandes municipios, con una cuota de ingresos (el 54%) ligeramente superior que su peso demográfico (52,8%).

Sin embargo, Russell Bedford destaca en su informe que los datos de ingresos están distorsionados por las transferencias recibidas del Estado. Descontando este efecto y teniendo en cuenta únicamente los ingresos locales (procedentes de impuestos y tasas), son los ayuntamientos más poblados los que registraron una mayor eficiencia entre ingresos y población. De los más de 27.000 millones de euros que los municipios obtuvieron en 2010 de impuestos y tasas, los de menos de 5.000 habitantes solo recaudaron 3.169 millones, frente a los 15.106 de los grandes.

De hecho, la recaudación de los consistorios pequeños supuso el 11,7% del total, inferior a su peso demográfico, mientras que en los grandes alcanzó el 55,8%, superior en tres puntos a su nivel de población. La firma de auditoría internacional considera que los ingresos procedentes de tributos y tasas ofrecen una imagen más fiel de la autonomía económica de las corporaciones locales.

Muchos ayuntamientos aún no se auditan

En pleno debate sobre la necesidad de fusionar ayuntamientos, el estudio de Russell Bedford pone de manifiesto que muchos consistorios de reducido tamaño tendrían muy complicado sobrevivir sin transferencias, pues sus ingresos procedentes de impuestos y tasas apenas superan el sueldo medio anual de una persona asalariada (22.551 euros).

La caída de la recaudación, de las transferencias y el frenazo del 'boom' inmobiliario han acentuado la inviabilidad de los consistorios menos poblados. A esto hay que sumar,

según Russell Bedford, la escasa transparencia de sus cuentas, ya que todavía son muchos los ayuntamientos que no se auditan, siendo los de mayor tamaño los que ofrecen sus cuentas con más detalle.

Fusionarse para subsistir

Russell Bedford considera que la integración de las corporaciones locales de menos de 5.000 habitantes mejoraría la gestión económica de los recursos con que cuenta la Administración Local y dotaría de una mayor transparencia sus cuentas, ya que son estos ayuntamientos los menos auditados.

En línea con esta propuesta, el Gobierno actual incluyó en su programa electoral la necesidad de auditorías financieras, operativas y de cumplimiento para los municipios de más de 5.000 habitantes. Sin embargo, Russell señala que, sin un impulso de la fusión de los ayuntamientos más pequeños, esta medida no tendrá efecto ya que son mayoría las corporaciones que no superan ese nivel mínimo de población.

La firma estima que las actuaciones prioritarias a la hora de integrar municipios se deberían concentrar en Castilla y León, Castilla-La Mancha, Aragón, Extremadura, La Rioja y Navarra por ser aquellas en las que la población media por cada consistorio no llega a 2.000 habitantes.

Para ilustrar la exagerada cantidad de municipios en algunas comunidades, el informe compara su situación con la de algunos países europeos relevantes. Así, Castilla y León tiene casi tantos ayuntamientos como Polonia, pese a que su población es 15 veces inferior, mientras que Extremadura, con apenas un millón de habitantes, cuenta con un número de consistorios similar al de Reino Unido, un país en el que viven 61 millones de personas.

Respecto a la relación entre municipios e ingresos, en Madrid los grandes manejan el 86,3% de los ingresos, frente al 24,2% y el 27,4% en el caso de Extremadura y Castilla-La Mancha, respectivamente. En general, en el resto de comunidades los ayuntamientos de mayor población gestionan entre el 39% y el 57% de los ingresos totales.

La realidad municipal por comunidades

Entre las comunidades con un mayor número de ayuntamientos pequeños destaca Castilla y León, con el 97,4% del total, seguida de Aragón (96,6%), La Rioja (94,8%), Navarra (91,9%), Castilla-La Mancha (91,7%) y Extremadura (89,9%). Por debajo de la media española (83,7%) aunque con una elevada proporción de consistorios poco poblados, se sitúan Cantabria (80,4%), Cataluña (77,9%), País Vasco (72,5%), Comunidad Valenciana (70,7%), Andalucía (66%), Galicia (63,2%), Asturias (60,2%) y Madrid (55,9%). Con menos de la mitad del total de entes locales se encuentran comunidades más urbanas como Baleares (40,3%), Canarias (23,9%) y Murcia (20%).

Atendiendo al número de municipios con más de 50.000 habitantes, Madrid es la comunidad con una mayor cantidad (11,2% del total), seguida de Canarias (9%), Murcia (8,9%), Asturias (5,1%), Andalucía (3,8%), Baleares (3%), Comunidad Valenciana (2,8%), Cataluña y País Vasco (2,4%), Galicia (2,2%) y Cantabria (1,9%). No llegan al 1% Castilla-La Mancha y Extremadura (0,8%), La Rioja (0,6%), Castilla y León (0,4%), Navarra (0,4%) y Aragón (0,3%).